المجلس الوطني الفلسطيني

إعادة التشكيل وعدالة التمثيل

د. محسن صالح

مقدمة:

المجلس الوطني الفلسطيني هو الهيئة التمثيلية التشريعية للشعب الفلسطيني بأسره داخل فلسطين وخارجها والذي يُعدُّ حسب نص المادة 7-أ من النظام الأساسي لمنظمة التحرير الفلسطينية "السلطة العليا لمنظمة التحرير، وهو الذي يضع سياسة المنظمة ومخططاتها".

ويشكل المجلس الوطني المرجعية العليا لكلّ هيئات ومؤسسات "م.ت.ف" ويختص بكافة المسائل الدستورية والقانونية والسياسية العامة المتعلقة بالقضايا المصيرية للشعب الفلسطيني وكل ما يتعلق بمصالحه الحيوية العليا.

وحسب النظام الأساسي لـ م.ت.ف فإن لكل فلسطيني حق المشاركة في انتخاب المجلس الوطني إذا أكمل الثامنة عشر من عمره، وكان مسجلاً في أحد جداول الانتخاب النهائية، وكان عاقلاً غير محكوم بجناية أو جريمة تمسّ الشرف الوطني.

وقد انعقد المجلس الوطني الفلسطيني الأول الذي نشأت عنه منظمة التحرير الفلسطينية في 5/28 – 1964/6/2 في القدس حيث وُجهت الدعوة إلى 397 شخصاً منهم 249 عن الأردن (التي كانت تضمّ الضفة الغربية).

ولم يكن المجلس الوطني الفلسطيني هو أول تعبير تمثيلي للشعب الفلسطيني، فقد سبق أن شكّل الفلسطينيون منذ بداية الاحتلال البريطاني "المؤتمر العربي الفلسطيني" الذي عقد سبع دورات في الفترة 1919-1928، وفي أثناء حرب 1948، انعقد المجلس الوطني الفلسطيني في غزة في 1948/10/1 بدعوة من حكومة عموم فلسطين والهيئة العربية العليا، غير أنه لم يُكتب له الاستمرار لأسباب مختلفة، أحدها عدم رغبة الأنظمة العربية في ظهور كيان فلسطيني مستقل.

وحسب النظام الأساسي فإن مدة المجلس الوطني ثلاث سنوات، وينعقد دورياً بدعوة من رئيسه مرة كل سنة، أو في دورات غير عادية بدعوة من رئيسه بناءً على طلب من اللجنة التنفيذية أو من ربع أعضاء المجلس، ويكون النصاب مكتملاً بحضور ثلثي أعضاء المجلس، وتتخذ القرارات بأغلبية أصوات الحاضرين.

وينبثق عن المجلس المركزي عن المجلس الوطني، وهو هيئة وسيطة تشكّلت سنة 1973، وينصّ نظامه على الاجتماع مرة كل شهرين على الأقل. وتقرر أن يكون عدد أعضائه 32 عضواً، لتحقيق مزيد من الفعالية والمرونة، وتسهيل عقد الاجتماعات، واتخاذ القرارات في غياب المجلس الوطني. لكن المجلس المركزي أخذ يتضخّم مع الزمن، حتى وصل عدد أعضائه إلى 128 عضواً في اجتماع 9-2000/9/10.

وبالطبع، فإن المجلس الوطني هو الذي يقوم بانتخاب اللجنة التنفيذية للمنظمة وتكون دائمة الانعقاد. ويبلغ عدد أعضاء اللجنة التنفيذية رسمياً 18 عضواً. وقد انتخبت آخر لجنة تنفيذية في نيسان/ ابريل

1996. وقد توفي حتى الآن أربعة من أعضائها هم: ياسر عرفات، وفيصل الحسيني، وياسر عمرو، وسليمان النجاب (رحمهم الله)، بينما يقع في أسر السجون الصهيونية عضو خامس هو الأسير عبد الرحيم ملوح، أما أسعد عبد الرحمن فقد استقال منها، ثم ما لبث مؤخراً أن عاد عن استقالته. ومن جهة أخرى فإن فاروق قدومي هو العضو السابع الذي لا يحضر عادة اجتماعات اللجنة التنفيذية ويقاطعها. ومن المعروف أن النصاب القانوني لانعقاد اللجنة التنفيذية هو حضور ثلثي أعضائها (12 عضواً). ومن المهم التنبيه إلى أن النظام الأساسي لـ م.ت.ف. يشير إلى أنه إذا شغرت ثلث مقاعد اللجنة التنفيذية (6 مقاعد) فأكثر، فإنه يتمّ ملؤها من قِبل المجلس الوطني في جلسة خاصة يُدعى لها خلال مدة لا تتجاوز ثلاثين يوماً.

ومهما يكن من أمر، فإن المجلس الوطني الفلسطيني هو الجهة التمثيلية الشعبية التي أعطت م.ت.ف. وقيادتها شرعيتها، والتي أخذت م.ت.ف. على أساسها صفة الممثل الشرعي والوحيد للشعب الفلسطيني. كما أسهم في حفظ الهوية الفلسطينية، وفي حماية القرار الوطني المستقل. لكنه في الوقت نفسه استخدم أحياناً كأداة لإعطاء الغطاء والشرعية لقرارات قيادة م.ت.ف. والتي أصبحت تتحكم في تشكيله أكثر مما يتحكم هو في تشكيلها.

قراءة نقدية في تجربة المجلس الوطني:

أ- إشكالية الأداء:

انعقد المجلس الوطني الفلسطيني في 21 دورة، بمعدل دورة واحدة كل سنتين، بخلاف النظام الأساسي الذي ينصّ على انعقاد دورة واحدة سنوياً. ولكن عند الاطلاع على تواريخ انعقاد الدورات نجد أن المشكلة أعمق من ذلك بكثير، إذ إن دورات انعقاد المجلس أخذت تتباعد زمنياً مع مرور الوقت. ففي السنوات العشر الأولى من عمر المجلس (1964-1973) انعقدت 11 دورة، وفي السنوات العشر الثانية (1974-1983) انعقدت خمس دورات، وفي السنوات العشر الثالثة (1984-1993) انعقدت أربع دورات، ثم لم تنعقد في السنوات الـ13 التالية (1993-2006 الآن) سوى دورة واحدة!! أي أن المجلس فَقَد فعلياً دوره التشريعي والرقابي (خصوصاً منذ اتفاقية أوسلو 1993)، وجرى عزله وتهميشه عن صناعة القرار الوطني الفلسطيني. ثم إن تلك الدورة التي عُقدت في نيسان/ ابريل 1996، لم تنعقد إلا تحت الضغوط الأمريكية – الاسرائيلية لإلغاء بنود الميثاق الوطني المعادية لاسرائيل والصهيونية. ومن الجدير بالذكر أن أعضاء المجلس الوطني اجتمعوا في غزة في 1998/12/14 بحضور الرئيس الأمريكي بيل كلينتون، حيث صادقوا على إلغاء بنود الميثاق التي تدعو إلى القضاء على "اسرائيل"، كما عدلوا بعضها الآخر التزاماً باتفاق واي بلانتيشن

لقد وجَّه كثير من الكتاب والباحثين والسياسيين انتقادات حادة للمجلس، الذي فَقَدَ حسب رأيهم منذ زمن طويل حيويته وفاعليته، وتحوَّل إلى أداة بيد قيادة م.ت.ف، التي تنفذ على الأرض ما تشاء، وتعقد الاتفاقات والمفاوضات، وتدخل في الصراعات والتسويات، ثم تأتي بعد ذلك (عندما تضطرها الأمور) إلى أخذ "ختم" المجلس على ما فعلت.

ويظهر أنه لا يمكن الفصل بين استحقاقات اتفاقات أوسلو وإنشاء السلطة الفلسطينية، وبين تراجع وتدهور م.ت.ف ومؤسساتها، و"تغوُّل" السلطة الفلسطينية عليها، بما في ذلك المجلس الوطني الفلسطيني.

وقد كتب عرفات حجازي (عضو المجلس الوطني الفلسطيني) أنه عندما انعقدت دورة 1996 قال له ياسر عرفات بكلّ جدية **"إن هذا المجلس الوطني هو آخر المجالس الفلسطينية، وأنه لن ينعقد بعد اليوم في أي مكان"!!**[1] ومن الناحية العملية، فإن انعقاد هذا المجلس كان في حقيقته إلغاء للأسباب والأهداف التي قام على أساسها المجلس الوطني وم.ت.ف سنة 1964، وهي باختصار تحرير الأرض "غرب الضفة الغربية".

ومما زاد في إضعاف دور المجلس أنه تحوّل منذ زمن طويل إلى احتفالية توافقية، ومهرجاناً تُتخذ فيه القرارات في معظم الأحيان بالتصفيق.

ب _ إشكالية العضوية:

انعقد المجلس الوطني الفلسطيني الأول في القدس سنة 1964 بمشاركة 422 عضواً (رغم أن الدعوة وُجّهت أساساً إلى 397 شخصاً). وفي الدورة الثالثة للمجلس في غزة في 1966/5/4 بلغ عدد الأعضاء 466 عضواً. وعندما تمكنت المنظمات الفدائية الفلسطينية (فتح بالذات) من السيطرة على م.ت.ف، تم إعادة تنظيم المجلس الوطني، ليمثل شكلاً أكثر حيوية وفاعلية وقدرة على الاجتماع، فتكوّن مجلس جديد من مائة عضو فقط في الدورة الرابعة التي انعقدت في القاهرة في 1968/7/10. غير أن عدد أعضاء المجلس ما لبث أن أخذ في التزايد التدريجي، فوصل إلى 155 عضواً سنة 1971، ثم ارتفع إلى 293 عضواً سنة 1977، ثم بلغ 450 عضواً سنة 1988.

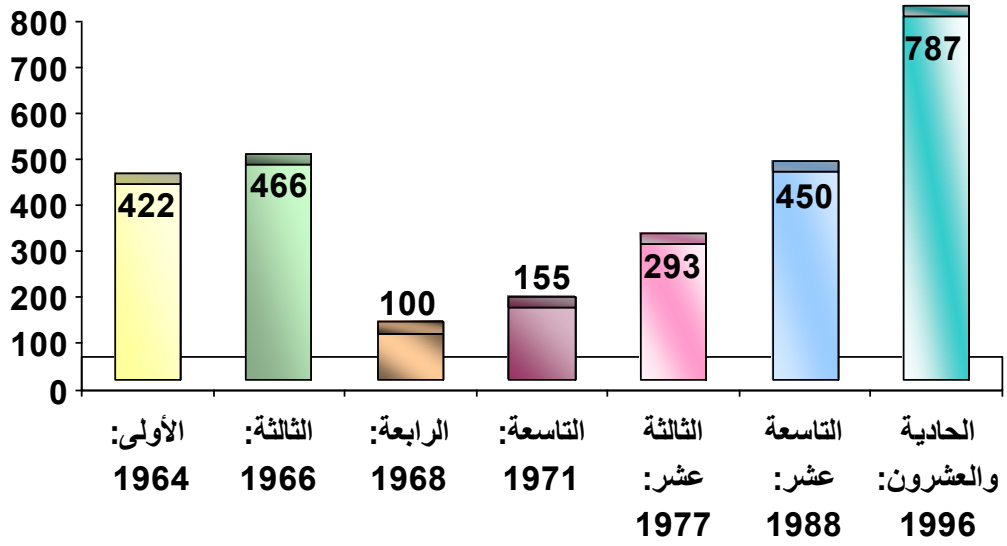
أما عدد أعضاء المجلس الوطني الحادي والعشرين المنعقد سنة 1996، فهو أحد "الأحاجي والألغاز"، إذ لم نجد له رقماً رسمياً واحداً متفقاً عليه، وإن كان هناك شبه إجماع أنه تجاوز السبعمائة عضو. فهناك إشارات من مصادر مسئولي المجلس الوطني أن العدد هو 787 عضواً، وفي "رواية" أخرى أنه 738 عضواً. أما من بقي منهم على قيد الحياة (حتى أيار/ مايو 2006) ولا يزال يحتفظ بعضويته فإن مجموعهم هو 717 عضواً[2].

تطور عدد أعضاء المجلس الوطني الفلسطيني في دورات مختارة

الدورة	السنة	عدد الأعضاء	ملاحظات

الأولى	1964	422	
الثالثة	1966	466	
الرابعة	1968	100	
الخامسة	1969	105	
السادسة	1969	112	
السابعة	1970	115	
التاسعة	1971	155	
الحادية عشر	1973	180	
الثانية عشر	1974	187	
الثالثة عشر	1977	293	(أضيف إليهم عدد محدد على ألا يقل عن 100 من الأرض المحتلة دون التصريح عن أسمائهم)
الخامسة عشر	1981	315	(تقرر إضافة 18 عضو، كما تقرر رفع عدد أعضاء الأرض المحتلة من 122 عضو إلى 180 دون أن يحتسبوا من النصاب ما دام الاحتلال قائما)
التاسعة عشر	1988	450	شارك فيها 330 عضوا، وافق على البيان السياسي 253 عضو وعارضه 46 عضوا، وامتنع عن التصويت 10 أعضاء، وتغيب 21 عضوا
الحادية والعشرون	1996	787	

تطور عدد أعضاء المجلس الوطني الفلسطيني



وقد اعترف سليم الزعنون "أبو الأديب" (رئيس المجلس الوطني، وعضو اللجنة المركزية لحركة فتح) بأن هناك سجلات متباينة ومتفاوتة لأعضاء المجلس الوطني" (المجلس الحالي هو مجلس 1996 نفسه)

"فسجل غزة يختلف عن سجل رام الله، وكلاهما يختلفان عن السجل الموجود في رئاسة المجلس الوطني بعمان"!![3]

تعبِّر حيرة سليم الزعنون في عدم المعرفة الدقيقة بعدد أعضاء المجلس الذي يرأسه، عن حالة الترهّل و التمييع التي وصل إليها المجلس. ولكن ذلك يطرح تساؤلاً حقيقياً عمن هو المسئول عن هذه الحالة التي وصل إليها المجلس؟! وما هي المعايير التي يتم اختيار أعضاء المجلس على أساسها؟

لقد أدت الزيادة المضطردة في عدد أعضاء المجلس إلى:

أ- تضخم المجلس بشكل يعيق عمله، ويجعل من الصعب ترتيب انعقاده بشكل دوري منتظم.

ب- إدخال أعضاء جدد (تحت غطاءات مختلفة: مستقلين، تنظيمات شعبية...) يتسمون بالولاء لخط قيادة م.ت.ف (بالأحرى قيادة فتح)، بحيث يسهل تمرير القرارات والتوصيات التي تريدها.

كما لم تكن هناك معايير واضحة ودقيقة لاختيار الأعضاء، وهو ما فتح المجال واسعاً لإحداث اختلالات بنيوية في تركيبة المجلس، وجعله أقلّ تمثيلاً للشارع الفلسطيني.

وحسب عرفات حجازي، فإن سليم الزعنون كان أكثر المتألمين والمتضررين عندما جرى الاعتداء على قيادة المجلس الوطني في غزة سنة 1996، ونقل كل وثائق المجلس إلى مكاتب رئاسة السلطة التي قامت بتغيير قوائم أعضاء المجلس الوطني الفلسطيني التي ستعرض عليه مشاريع إلغاء الميثاق الوطني الفلسطيني، ويضيف حجازي أن أصعب اللحظات مع السيد سليم الزعنون هي: "يوم كانت هناك قائمتان بأسماء أعضاء المجلس الوطني، واحدة في مكتب سليم الزعنون التي تضم أسماء الأعضاء الحقيقيين الذين لا يتجاوز عددهم أربعمائة عضو بينما كانت في مكاتب رئاسة السلطة الفلسطينية قائمة أخرى... جرى إضافة أكثر من 450 اسماً جديداً لها بحيث أصبح عدد أعضاء المجلس الوطني الذين جرى اعتمادهم لحضور جلسة إلغاء الميثاق أكثر من 850 عضواً دون علم السيد سليم الزعنون ودون أخذ موافقته أو دون إحالة الأسماء الجديدة على لجان المجلس الوطني التي يفترض أن تقوم بدراسة الأسماء والموافقة عليها وتنسيبها للمجلس الوطني للموافقة عليها في أول انعقاد"[4].

السيد سليم الزعنون نفسه ذكر أن التشكيلة الحالية للمجلس الوطني قائمة على أساس أن : "ربع الأعضاء يمثلون الرعيل الأول، والربع الثاني يمثلون الفصائل، والربع الثالث يمثلون الاتحادات الشعبية، أما الربع الرابع فهو يتشكل ممن أُضيفت عضويتهم للمجلس سنة 1996"[5]. إن مثل هذا التشكيل (وخصوصاً الربعين الأول والرابع) يُفسح المجال واسعاً للعبث بالمعايير التمثيلية للشعب الفلسطيني، فضلاً عن الإشكالات المعروفة المتعلقة بالربعين الثاني والثالث.

إن من حق المرء أن يتساءل عن السبب في تشكل مجلس وطني فلسطيني يزيد عدد أعضائه عن عدد أعضاء المجلس الوطني للصين، أو مجلس النواب الهندي، أو الكونجرس الأمريكي، ويزيد عن سبعة أضعاف مجلس النواب الأردني، وعن ستة أضعاف مجلس النواب اللبناني..؟!! في الوقت الذي يكون فيه في أمس الحاجة إلى الفاعلية والمرونة والقدرة على الاجتماع وسرعة اتخاذ القرار.

ج _ عدالة التمثيل الشعبي:

إلى أي حد يعكس المجلس الوطني العدالة في التمثيل الشعبي الفلسطيني؟

تكمن هذه الإشكالية في خمسة محاور:

الأول: صعوبة (وربما استحالة) إجراء انتخابات حرة مباشرة لكافة أبناء الشعب الفلسطيني، وخصوصاً في البلدان التي تتعامل بحساسية شديدة مع هذا الموضوع (كالأردن)، أو تلك البلدان التي لا ترحب أصلاً بفكرة الانتخابات الحرة على أراضيها.

الثاني: عدم مشاركة تيارات وتنظيمات فلسطينية ذات شعبية واسعة (خصوصاً حماس) في م.ت.ف ومجلسها الوطني، واشتراطها إعادة بناء م.ت.ف على أسس جديدة، قبل أن توافق على المشاركة.

الثالث: عدم ظهور إرادة حقيقية جادة (حتى الآن) لدى قيادة م.ت.ف لإعادة تفعيلها، وفق أسس تمثيل شعبي حقيقي. ووجود قوة داخل التيار السائد في م.ت.ف، لا تزال ترغب في الاستئثار بالسلطة واحتكار عملية صناعة القرار.

الرابع: طريقة تمثيل ومشاركة أبناء فلسطين المحتلة سنة 1948. وهم يمثلون نحو 11.2% من مجموع الفلسطينيين في العالم. غير أن ظروفهم الموضوعية الخاصة، وكيفية تعامل الكيان الصهيوني معهم في مثل هذه الحالة، تحتاج إلى الدراسة والتمحيص، وتحتاج بشكل أساس إلى استشارتهم والاستماع إلى آرائهم.

الخامس: صعوبة عمل إحصائية دقيقة لأعداد الفلسطينيين في الخارج، وإن كان من الممكن توفير أرقام تقريبية.

إن صعوبة إجراء انتخابات للشعب الفلسطيني ينبغي وضعها في إطارها وحجمها الصحيح، فقد جرب انتخابات حرة في الضفة والقطاع، وهناك مؤشرات قوية على إمكانية إجراء مثل هذه الانتخابات في لبنان وسوريا، وربما بعض الدول الغربية. ثم إن الاعتراف بعدم القدرة على عدم إجراء انتخابات في الأردن لا يعني بالضرورة عدم القدرة على المعرفة التقريبية لأحجام القوى الفلسطينية من خلال عدد من المؤشرات كانتخابات الاتحادات والأندية، والانتخابات النيابية الأردنية نفسها، واستطلاعات الرأي.... وغيرها.

وقد كان اتفاق الفصائل الفلسطينية في القاهرة في منتصف آذار/ مارس 2005 محطة مفصلية باتجاه تفعيل وإعادة بناء م.ت.ف وقد أعلنت حماس موافقتها على المشاركة في بناء م.ت.ف لتشكل مرجعية لكل الشعب الفلسطيني، شرط أن يتم ذلك بشكل صحيح وطبيعي وليس بشكل ترميمي، وأن تكون لها شراكة حقيقة في صنع القرار السياسي الفلسطيني.

لم تقم قيادة م.ت.ف بالإيفاء بتعهداتها في اتفاق القاهرة فيما يتعلق بـ م.ت.ف، ولم تتم دعوة القيادات الفلسطينية للاجتماع حول هذا الموضوع، وانقضى أكثر من عام على الاتفاق دون اتخاذ أية خطوات ملموسة على الأرض، وهو ما يوحي بعدم جدية قيادة م.ت.ف في تناول الموضوع.

وخلال سنة 2005 كان هناك توافق فلسطيني وشبه إجماع على أن يكون عدد أعضاء المجلس الوطني في حدود 300 عضو بحيث يكون نصفهم من الضفة والقطاع والنصف الثاني من الشتات (الخارج).

وقد صرح بذلك سليم الزعنون رئيس المجلس، كما صرح به تيسير قبعة نائب الرئيس أكثر من مرة. ولم يظهر أي اعتراض من حركة فتح أو حماس أو غيرها على العدد المقترح. وأكد الزعنون أن النصف المتعلق بالداخل يتم اختيارهم عن طريق الانتخابات، أما الخارج فسيتم انتخابهم، فإن لم يكن هناك استطاعة فيتم اختيارهم بالتوافق[6].

غير أن فوز حماس بأغلبية كبيرة (74 مقعداً مقابل 45 لفتح) في انتخابات المجلس التشريعي الفلسطيني في الضفة والقطاع في 2006/1/25، قد صدم التيار الرئيس الذي يقود م.ت.ف. ويسيطر على المجلس الوطني (تيار فتح)؛ وهو ما جعل الزعنون يُقدم على تصريحات غريبة ومفاجئة، ومخالفة تماماً لما سبق أن أعلنه بنفسه. فقد ترأس في 2006/2/4 اجتماعاً بمشاركة أكثر من مائة شخصية من أعضاء المجلس الوطني وكوادر حركة فتح في الأردن، بمقر المجلس الوطني الفلسطيني، وشدد الزعنون على أن المجلس الوطني سيواصل عمله ومسيرته، رغم الضائقة المالية وأنه **"سيدافع عن كل عضو فيه ولن يسمح تحت أي ظرف المسّ بأعضائه لأي سبب كان لا من حيث العدد ولا من حيث التركيبة"**. واستعرض الزعنون ما أسماه النتائج السلبية المترتبة على إعادة تشكيل المجلس الوطني الفلسطيني وتقليص عدد أعضائه الـ700 إلى 300 عضو نصفهم من الداخل والنصف الثاني من الخارج. وقال: "إن ذلك يعني خسارة الضفة الغربية وقطاع غزة 400 عضو، كما إن عملية اختيار الأعضاء وانتخاب بعضهم سوف تفتح معارك داخلية لا تنتهي". وقال الزعنون: **"سنحافظ على المجلس الوطني كما هو عليه الآن، وسوف أدافع عن "الوطني" حتى آخر قطرة دم في جسدي"**[7].

وصرّح الزعنون في افتتاح أعمال المجلس التشريعي الفلسطيني في 16 شباط/ فبراير **أن أعضاء المجلس التشريعي الـ132 سيتمّ إضافتهم إلى أعضاء المجلس الوطني البالغ 783 عضواً!!** وهي خطوة أقل ما يقال فيها أنها تفسد أجواء انطلاقة حقيقية نحو إصلاح م.ت.ف ومؤسساتها. وهو ما يعني أن الأعضاء المنتخبين سيضيعون في بحر الأعضاء المعينين!! وعندما اجتمع الزعنون مع أعضاء المجلس الوطني المقيمين في الأردن في 11 أيار/ مايو 2006 أعاد تأكيد هذا المعنى، في الوقت الذي أكد فيه مدير عام المجلس عبد الرؤوف العلمي أن المجلس عندما ينعقد سوف يختار سبعين عضواً ليحلّوا مكان من توفي من أعضاء المجلس.

أثارت تصريحات الزعنون الكثير من المخاوف حول مدى جدية فتح في إجراء عملية ترتيب حقيقية للبيت الفلسطيني، على أسس سليمة شفافة. وكان الأولى بالسيد الزعنون ألاّ يتصرف فقط بناء على كونه عضو اللجنة المركزية لحركة فتح، أو وفق معايير حزبية، وإنما باعتباره رئيس المجلس الذي يمثل كافة شرائح الشعب الفلسطيني، والحضن الدافئ الذي يسعى لطمأنة جميع القوى والاتجاهات أن بيت م.ت.ف يسع الجميع وفق تمثيل عادل ونزيه.

من جهة أخرى، فإن المجلس التشريعي المنتهية ولايته عندما وضع قانون الانتخابات الجديد رقم 9 لعام 2005 في حزيران 2005، أسقط المواد التي تتحدث عن اعتبار المجلس التشريعي جزءاً من المجلس الوطني، كما ورد في القانون السيادي الصادر عن الرئيس الراحل ياسر عرفات عام 1995 قبل انتخاب أول مجلس تشريعي، والذي شارك في صياغته أعضاء اللجنة التنفيذية ورئيس المجلس الوطني. وبذلك، يكون القانون الجديد قد اسقط الرابط بين المجلسين الوطني والتشريعي. كما أسقطت المذكرة الإيضاحية المكونة من صفحتين والتي تضمنت الفقرة التالية "إن إجراء الانتخابات لرئيس السلطة الوطنية وأعضاء المجلس التشريعي باعتبارهم أعضاء في المجلس الوطني، جاء مؤكداً على

وحدة الشعب الفلسطيني في كافة أماكن تواجده، الأمر الذي يشكل خطوة هامة على طريق تحقيق حقوقه الوطنية ومطالبه العادلة وبناء مستقبله ومؤسساته المسؤولة أمام الشعب صاحب السيادة".

وحسب الزعنون، فإنه عندما أبلغ الرئيس محمود عباس بهذا العمل الذي وصفه "بالجريمة"، غضب الرئيس عباس جداً. وقال الزعنون لحشد من أعضاء المجلس الوطني المتواجدين في الأردن في اجتماع عقدوه أمس في مقر المجلس بعمان، أن الرئيس عباس أكد له بأنه لم يكن يعلم بهذه "الفعلة" وأنه تم تمريرها خلسة عندما وقع عليها. وقال الزعنون أنه لم يعلم بإسقاط هذه البنود من القانون إلا قبل موعد إجراء الانتخابات التشريعية بأسبوع وأنه علم بها من أحد صحفيي الجروزاليم بوست الاسرائيلية. سليم الزعنون لم يستبعد خيار تقديم استقالته من المجلس الوطني، إذا لم تَعُد الأمور إلى نصابها، لأن "انسلاخ التشريعي عن الوطني"، حسب رأيه ورأي المجتمعين "يعني إلغاء حق العودة للاجئين الفلسطينيين وبداية نهاية منظمة التحرير الفلسطينية"[8].

لم يتحدث السيد الزعنون عن الجهة التي مرّرت هذا القانون "خلسة"، ومن هو المسئول عن ذلك، وكيف يمكن للمجلس التشريعي الذي كان يقوده التيار الذي ينتمي إليه السيد الزعنون نفسه، أن يرتكب هذه "الجريمة" حسب وصف الزعنون. وهل يمكن لمواد قانونية بمثل هذه الأهمية الحيوية، لرئاسة المجلس الوطني وللرئاسة الفلسطينية، ألا يعلم عنها الزعنون إلا بعد عدة أشهر من إقرارها ومن مصدر صحفي اسرائيلي!! في الوقت الذي يُفاجَئ فيه الرئيس الذي وقعها بهذه "الفعلة"!! وعلى أي حال، فقد ذكرت الأنباء أن الرئيس عباس أصدر مرسوماً باعتبار أعضاء المجلس التشريعي المنتخب أعضاء في المجلس الوطني.

وتقتضي عدالة التمثيل في المجلس إعادة النظر في أحجام التيارات الفلسطينية الممثلة لفلسطينيي الخارج، من خلال آلية انتخابية حرة وشفافة كلما أمكن ذلك، وهو ما قد يؤدي إلى تغيير حقيقي في موازين القوى لصالح الإسلاميين. إذ إن التيار الإسلامي الفلسطيني يتمتع بقوة كبيرة في الأردن توازي قوته في الداخل الفلسطيني حسبما تشير معطيات الانتخابات النيابية والاتحادات والنقابات. كما أن مؤشرات استطلاعين للرأي أجراهما مركز الزيتونة في تشرين الثاني/ نوفمبر 2005 وأيار/ مايو 2006، في أوساط اللاجئين الفلسطينيين في لبنان تُظهر أن حماس وفتح يتمتعان بنفس الثقل تقريباً مع تصاعد في شعبية حماس في أيار/ مايو 2006 عنه في تشرين الثاني/ نوفمبر 2005.

إن عدالة التمثيل الشعبي تقتضي ابتداءً عقداً اجتماعياً، وميثاق شرف تلتزم فيه كافة الأطراف (بما فيها حماس وفتح) بالتداول السلمي للسلطة، وبالاحتكام إلى صناديق الاقتراع، وإنهاء احتكار السلطة من أي طرف.

د. إشكالية التوزيع الجغرافي لأعضاء المجلس:

حسب تقديرات الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، فقد بلغ عدد الفلسطينيين في نهاية سنة 2005 ما مجموعه عشرة ملايين و100 ألف، بواقع 4 ملايين و900 ألف في فلسطين التاريخية، منهم مليونان و400 ألف في الضفة الغربية، ومليون و400 ألف في قطاع غزة، ومليون و100 ألف في فلسطين المحتلة سنة 1948. أما فلسطينيي الخارج فيقدر مجموعهم بنحو خمسة ملايين و200 ألف بينهم نحو ثلاثة ملايين في الأردن9.

ومن خلال دراستنا للكثير من الجداول والإحصائيات، نلاحظ أن معظم الأرقام هي أرقام تقديرية وخصوصاً لفلسطينيي الخارج. وعادةً ما تقع بعض الإشكاليات أو الأخطاء في تقدير أعداد الفلسطينيين، وننبه هنا إلى بعضها:

- صعوبة (أو استحالة) المعرفة الدقيقة لأعداد الفلسطينيين في الخارج، إما بسبب رفض الأنظمة العربية إجراء إحصاءات لهم، أو عدم تعاونها في ذلك، وإما بسبب تشتتهم في كل بقاع الأرض، وحملهم لجنسيات وجوازات سفر مختلفة.
- حدوث أخطاء في تقدير أعداد الفلسطينيين في الداخل أحياناً، خصوصاً عندما يتم احتساب سكان القدس مرتين، الأولى عند اعتماد أرقام السلطة الفلسطينية المتعلقة بالضفة والقطاع، والتي تتضمن شرقي القدس (نحو 246 ألفاً)، والثانية عند احتساب أعداد فلسطينيي الـ48 وفق الإحصاءات الاسرائيلية التي تُدخل سكان القدس أيضاً في أرقامها.
- حدوث تكرار في احتساب أعداد الفلسطينيين الذين غادروا فلسطين والأردن وسوريا ولبنان للهجرة أو العمل في دول الخليج أو أوروبا أو أمريكا وغيرها، في الوقت الذي يحتفظون فيه بسجلات أسمائهم لدى الأونروا في الداخل ودول الطوق، أو يحتفظون بجنسياتهم وارتباطاتهم في البلد الذي خرجوا منه ويعودون إليه بين حين وآخر.

ومهما يكن من أمر، فإنه عند التعامل مع أعداد الفلسطينيين فلا بد من توقع نسبة خطأ يمكن تخفيفها قدر الإمكان بالمزيد من الدراسات الإحصائية المقارنة.

ويقدم الجدول التالي إحصاءً تقريبياً لأعداد الفلسطينيين في الداخل والخارج، وهو على أي حال، قريب من معطيات الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني:

المكان	عدد الفلسطينيين (بالآلاف) في نهاية سنة 2005
الضفة الغربية	2400
قطاع غزة	1400
فلسطين المحتلة سنة 1948	1130
الأردن	2942
لبنان	404
سوريا	457
مصر	61

السعودية	347
الكويت	73
بلدان الخليج العربي الأخرى	180
العراق	40
ليبيا	34
بلدان عربية أخرى	7
أمريكا الشمالية والجنوبية	267
أوروبا	255
بقية أنحاء العالم	107
مجموع الفلسطينيين في الداخل	4930
مجموع الفلسطينيين في الخارج	5174
المجموع الكلي	10104

وفي معظم دورات المجلس الوطني الفلسطيني كان تركُّز العضوية وعملية صناعة القرار بيد فلسطينيي الخارج. وفي الفترة التي تلت الاحتلال الاسرائيلي للضفة والقطاع وحتى اتفاق أوسلو (1967-1993) كانت العضوية الفعلية في المجلس مقتصرة على فلسطينيي الخارج، وفي سنة 1977 تقرّر أن يُضاف إلى عضوية المجلس نحو مائة من الضفة والقطاع دون التصريح بأسمائهم، وفي سنة 1981 تم رفع هذا العدد إلى 180 عضواً. ولكن هؤلاء الأعضاء لم يكونوا يحتسبون في النصاب، وبالتالي ظلّ الداخل عملياً مستبعداً من صناعة القرار.

أما في الدورة الحادية والعشرين التي تلت اتفاق أوسلو ونشوء السلطة الفلسطينية، والتي عقدت في غزة في نيسان/ أبريل 1996، فقد تحوّل الثقل فيها إلى الداخل، وجرت عمليات إضافة وتغيير واسعة، أدّت إلى تشكّل مجلس جديد بلغ عدد أعضائه من الضفة والقطاع في نحو 520 عضواً من أصل 787 عضواً. يمثلون 66% من أعضاء المجلس، في الوقت الذي يمثل فيه أبناء الضفة والقطاع نحو 37.6% فقط من مجموع الشعب الفلسطيني، إذا ما احتسبت أعداد فلسطينيي الـ48، أما إذا لم تحتسب أعداد فلسطينيي الـ48 فإن نسبتهم ستكون بحدود 42.2%. وقد أدى ذلك إلى اختلال كبير في بنية المجلس، وإلى إضعاف دور الخارج، بشكلٍ أثار المخاوف من حصر تمثيل الفلسطينيين في الضفة والقطاع فقط، ومن احتمال الوصول إلى حلول نهائية قد تستثني اللاجئين الفلسطينيين. وعلى سبيل المثال فإن عدد أعضاء المجلس الوطني من المقيمين في الأردن هو 63 عضواً أي 8% من أعضاء المجلس، بينما يمثل فلسطينيو الأردن نحو 30% من مجمل الشعب الفلسطيني10.

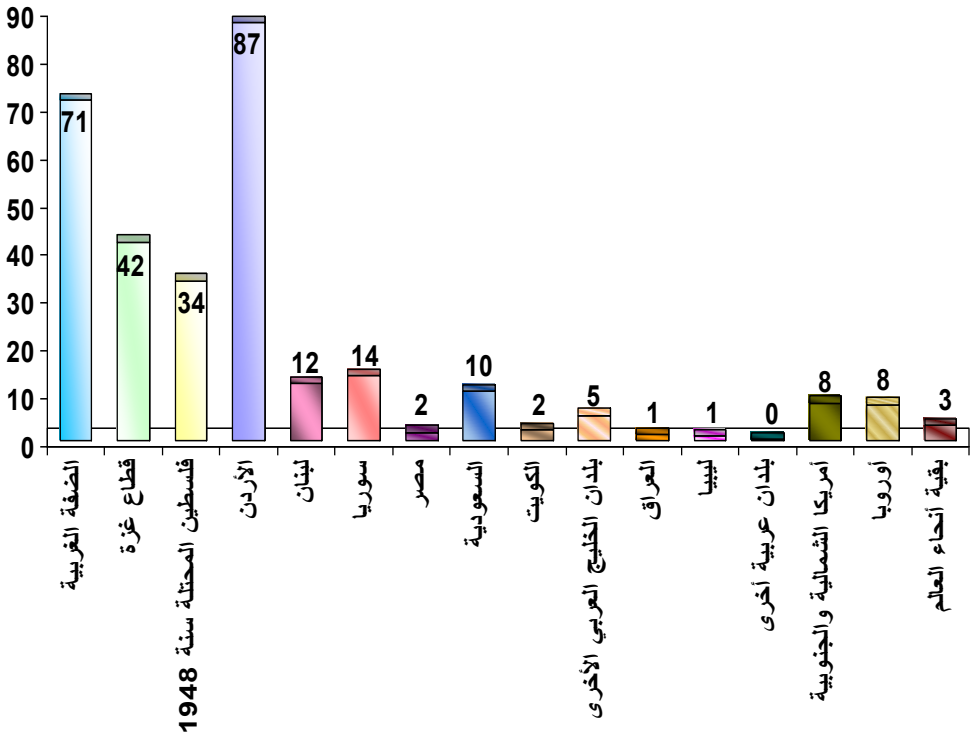
وعلى أي حال، فإننا نضع هنا بين أيديكم تصوراً مبدئياً، مبنياً على فرضية أن هناك توافقاً فلسطينياً على إعادة تشكيل المجلس بحيث يمثل الشعب الفلسطيني وفق أعداده في الداخل والخارج، وعلى فرض أن عدد أعضاء المجلس المنتخب المتوافق عليه سيكون بحدود 300 عضو، فإننا سنجد أنفسنا أمام احتمالين من ناحية توزيع المقاعد:

الأول: توزيع المقاعد مع احتساب نصيب كامل لفلسطينيي الـ48، وعند ذلك سيحصل فلسطينيو الداخل (حسب الجدول المرفق) على 147 مقعداً، منها 71 للضفة و42 للقطاع و34 لفلسطينيي الـ48. أما فلسطينيو الخارج فسيحصلون على 153 مقعداً، منها 87 مقعداً لفلسطينيي الأردن و14 مقعداً لفلسطينيي سوريا، و12 مقعداً لفلسطينيي لبنان، و10 مقاعد لفلسطينيي السعودية... (أنظر الجدول المرفق).

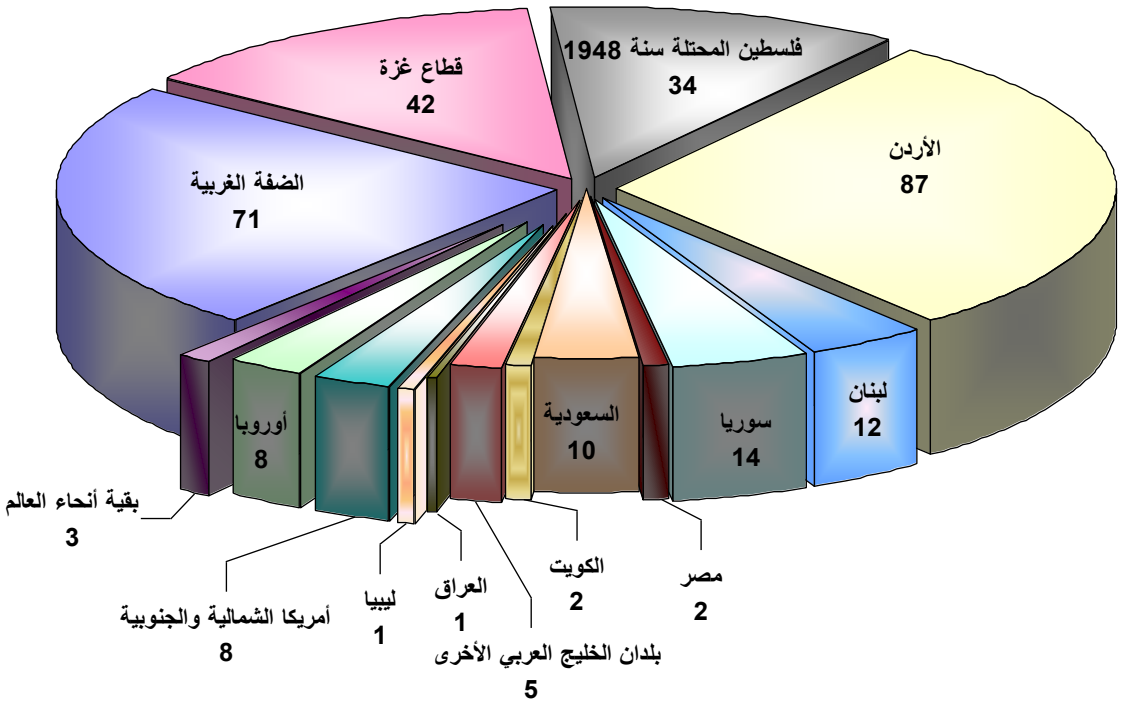
توزيع مقاعد المجلس الوطني الفلسطيني (ال300) في حال احتساب فلسطينيي الأرض المحتلة سنة 1948 [مع ملاحظة حدوث تدوير في الأرقام عند وجود كسور عشرية]

المكان	عدد الفلسطينيين (بالآلاف) في نهاية سنة 2005	عدد المقاعد في المجلس الوطني
الضفة الغربية	2400	71
قطاع غزة	1400	42
فلسطين المحتلة سنة 1948	1130	34
الأردن	2942	87
لبنان	404	12
سوريا	457	14
مصر	61	2
السعودية	347	10
الكويت	73	2
بلدان الخليج العربي الأخرى	180	5
العراق	40	1
ليبيا	34	1
بلدان عربية أخرى	7	0
أمريكا الشمالية والجنوبية	267	8
أوروبا	255	8
بقية أنحاء العالم	107	3
مجموع الفلسطينيين في الداخل	4930	147
مجموع الفلسطينيين في الخارج	5174	153
المجموع الكلي	10104	300

توزيع مقاعد المجلس الوطني الفلسطيني (ال300) في حال احتساب فلسطينيي الأرض المحتلة سنة 1948



توزيع مقاعد المجلس الوطني الفلسطيني (ال300) في حال احتساب فلسطينيي الأرض المحتلة سنة 1948



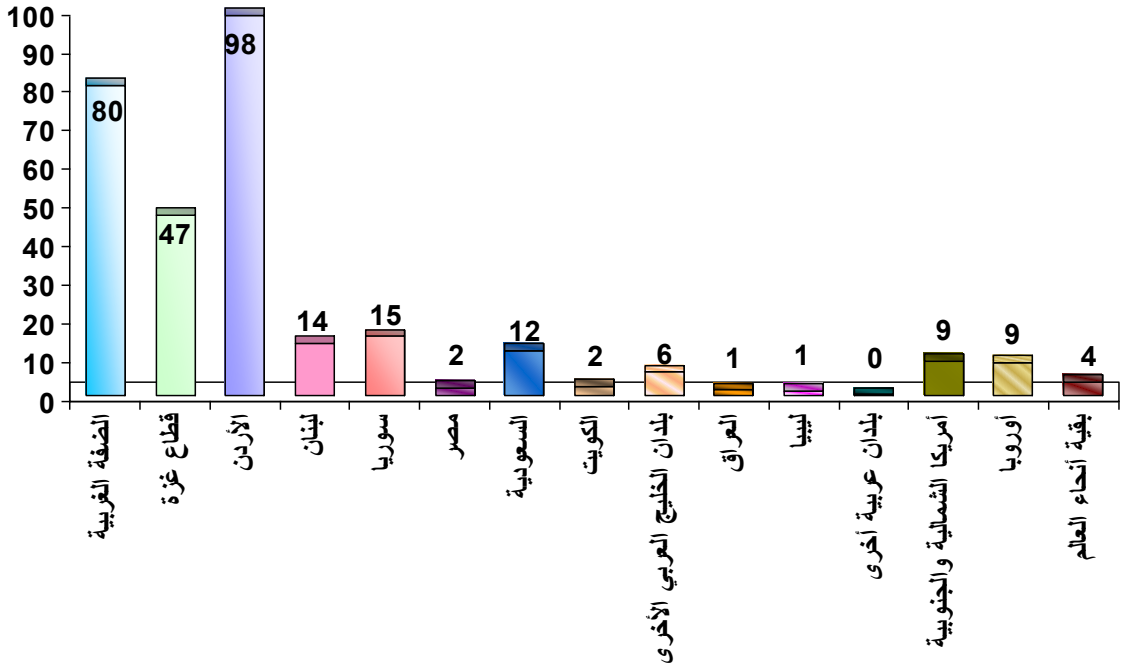
الثاني: توزيع المقاعد من دون احتساب أي نصيب لفلسطينيي الـ48، أو من دون احتسابهم في النصاب حتى لو شاركوا بشكلٍ سرّي أو رمزي. وعند ذلك سنجد أنفسنا مرة أخرى أمام خيارين اثنين:

أ-توزيع عدد المقاعد جغرافياً وفق معيار عدد السكان فقط، وعند ذلك سيكون نصيب الداخل 127 مقعداً منها 80 مقعداً للضفة و47 مقعداً لقطاع غزة؛ بينما سيكون نصيب الخارج 173، منها 98 مقعداً لفلسطينيي الأردن و15 مقعداً للمتواجدين في سوريا و14 مقعداً للمتواجدين في لبنان و12 مقعداً للمتواجدين في السعودية (أنظر الجدول المرفق).

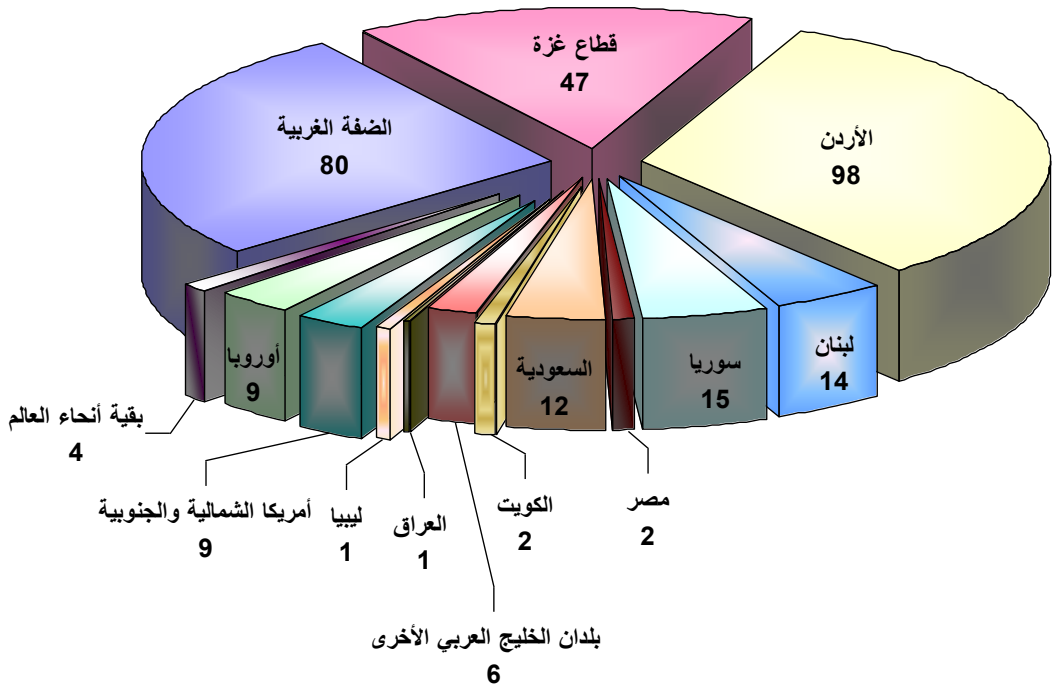
توزيع مقاعد المجلس الوطني الفلسطيني (ال300) في حال عدم احتساب فلسطينيي الأرض المحتلة سنة 1948

المكان	عدد الفلسطينيين (بالآلاف) في نهاية سنة 2005	عدد المقاعد في المجلس الوطني
الضفة الغربية	2400	80
قطاع غزة	1400	47
الأردن	2942	98
لبنان	404	14
سوريا	457	15
مصر	61	2
السعودية	347	12
الكويت	73	2
بلدان الخليج العربي الأخرى	180	6
العراق	40	1
ليبيا	34	1
بلدان عربية أخرى	7	0
أمريكا الشمالية والجنوبية	267	9
أوروبا	255	9
بقية أنحاء العالم	107	4
مجموع الفلسطينيين في الداخل	3800	127
مجموع الفلسطينيين في الخارج	5174	173
المجموع الكلي	8974	300

توزيع مقاعد المجلس الوطني الفلسطيني (ال300) في حال عدم احتساب فلسطينيي الأرض المحتلة سنة 1948



توزيع مقاعد المجلس الوطني الفلسطيني (ال300) في حال عدم احتساب فلسطينيي الأرض المحتلة سنة 1948

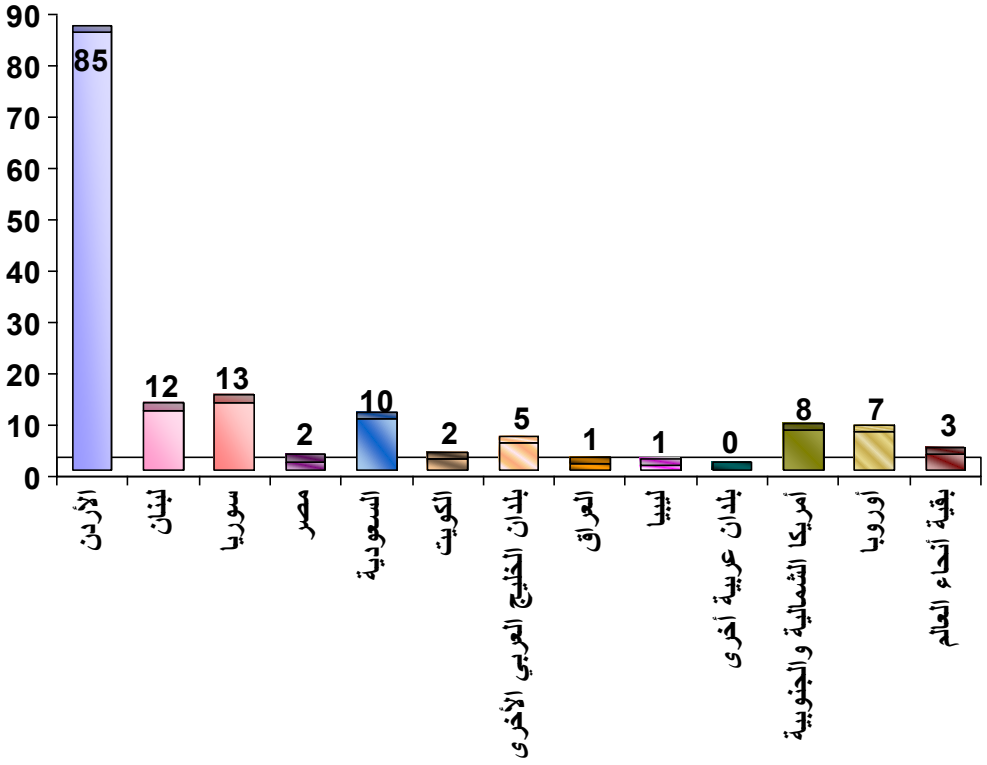


ب- توزيع المقاعد مناصفة بحيث يكون نصيب الضفة والقطاع 150 مقعداً ونصيب الخارج 150 مقعداً. وعند ذلك فإن نصيب الفلسطينيين المتواجدين في الأردن سيكون 85 مقعداً، وفي سوريا 13 مقعداً، وفي لبنان 12 مقعداً، والسعودية 10 مقاعد (انظر الجدول المرفق).

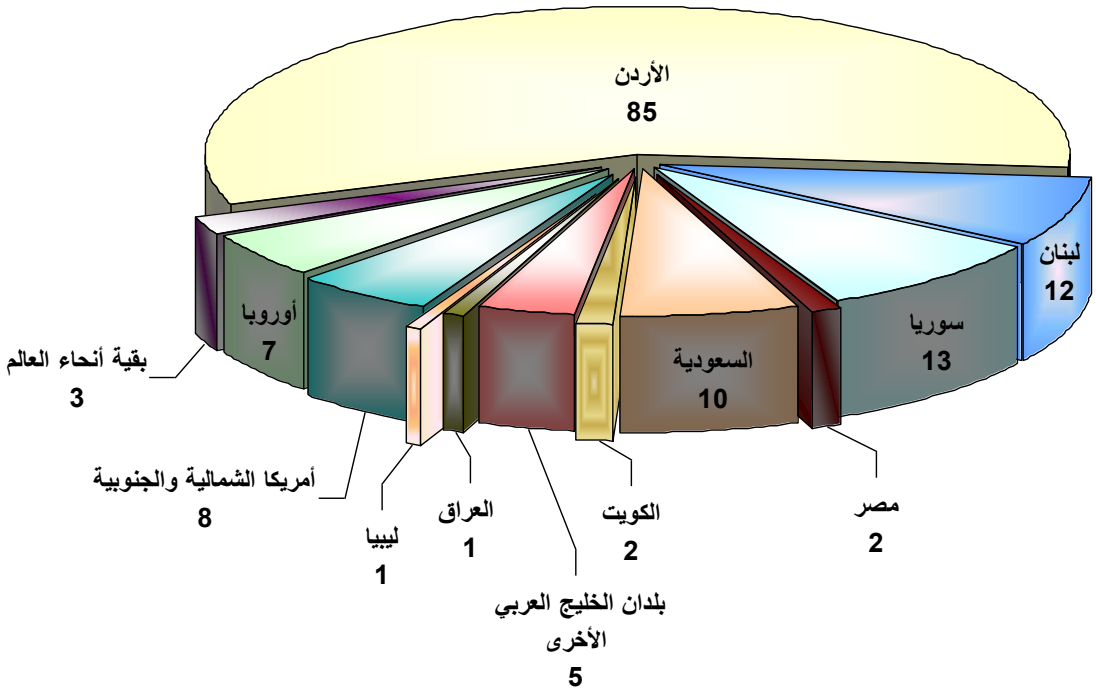
توزيع مقاعد المجلس الوطني الفلسطيني على فلسطيني الخارج في حالة احتساب 150مقعد فقط لهم [مع ملاحظة حدوث تدوير في الأرقام عند وجود كسور عشرية]

المكان	عدد الفلسطينيين (بالآلاف) في نهاية سنة 2005	عدد المقاعد في المجلس الوطني
الأردن	2942	85
لبنان	404	12
سوريا	457	13
مصر	61	2
السعودية	347	10
الكويت	73	2
بلدان الخليج العربي الأخرى	180	5
العراق	40	1
ليبيا	34	1
بلدان عربية أخرى	7	0
أمريكا الشمالية والجنوبية	267	8
أوروبا	255	7
بقية أنحاء العالم	107	3
مجموع الفلسطينيين في الخارج	5174	150

توزيع مقاعد المجلس الوطني الفلسطيني على فلسطيني الخارج في حالة احتساب 150مقعد فقط لهم



توزيع مقاعد المجلس الوطني الفلسطيني على فلسطيني الخارج في حالة احتساب 150مقعد فقط لهم



نحو مجلس وطني فاعل:

إذا كان الفلسطينيون قد نجحوا في ممارسة الديمقراطية من خلال انتخابات نزيهة وشفافة في الضفة والقطاع في 25 كانون الثاني/ يناير 2006، فإن علينا أن نشجع استمرار وتوسيع هذه التجربة لتكون أساساً في إصلاح بنية م.ت.ف ومؤسساتها، وعلى رأسها المجلس الوطني الفلسطيني. إن القضية الفلسطينية تواجه تحديات عظيمة لا يمكن معها إلا أن يتوحّد الفلسطينيون في مواجهة عدوّهم مستندين إلى وحدتهم الوطنية، وإلى بُعدهم العربي والإسلامي، والبعد الإنساني لقضيتهم.

وعلى ذلك فإننا نوصي في خلاصة ورقة العمل هذه بـ:

1- أن يسعي الفلسطينيون بمختلف فصائلهم وشرائحهم إلى الوصول إلى برنامج وطني مشترك، بحيث يتمكنون من العمل ضمن بناء مؤسسي موحَّد.

2- الاتفاق على ميثاق شرف يؤكد على حرمة الدم الفلسطيني، وعلى التداول السلمي للسلطة، وعلى تفعيل م.ت.ف ومؤسساتها، وعلى تكريس مبادئ المحاسبة والشفافية.

3- عمل جدول زمني محدّد، يؤدي (بالسرعة الممكنة) إلى إعادة ترتيب البيت الفلسطيني.

4- تشكيل لجنة عليا فاعلة، وذات صلاحيات تنفيذية حقيقية، لعمل الترتيبات اللازمة لإنشاء مجلس وطني فلسطيني جديد.

5- تشكيل لجان محلية في الأقطار المختلفة للتحضير، لانتخاب ممثليها في المجلس الوطني.

6- تشجيع مؤسسات المجتمع المدني في الداخل والخارج حتى تؤدي دورها في التوعية، وفي عمل مجموعات الضغط باتجاه تشكيل مجلس وطني تمثيلي حقيقي للشعب الفلسطيني.

7- التنسيق مع الحكومات والأنظمة الرسمية، ومؤسسات البحث العلمي المهتمة بالشأن الفلسطيني، لحصر أعداد الفلسطينيين وتسجيلهم وترتيب مشاركتهم في انتخابات المجلس الوطني.

ملحق

دورات المجلس الوطني الفلسطيني

رقم الدورة	مكان الانعقاد	تاريخ الانعقاد	نوع الدورة	رئيس الدورة	ملاحظات
الأولى	القدس	1964/6/2-5/28	عادية	أحمد الشقيري	
الثانية	القاهرة	1965/6/4-5/31	عادية	أحمد الشقيري	
الثالثة	غزة	1966/5/24-5/20	عادية	عبد المحسن القطان	
الرابعة	القاهرة	1968/7/17-7/10	عادية	يحي حمودة	مجلس وطني جديد
الخامسة	القاهرة	1969/2/4-2/1	عادية	خالد الفاهوم	
السادسة	القاهرة	1969/9/6-9/1	عادية	خالد الفاهوم	
السابعة	القاهرة	1970/6/4-5/30	عادية	خالد الفاهوم	
دورة استثنائية	عمان	1970/8/28-27	استثنائية	خالد الفاهوم	
الثامنة	القاهرة	1971/3/5-2/28	عادية	خالد الفاهوم	
التاسعة	القاهرة	1971/7/13-7/7	عادية	خالد الفاهوم	
العاشرة	القاهرة	1972/4/10-4/6	استثنائية	خالد الفاهوم	
الحادية عشرة	القاهرة	1973/1/10-1/6	عادية	خالد الفاهوم	
الثانية عشرة	القاهرة	1974/6/8-6/1	عادية	خالد الفاهوم	
الثالثة عشرة	القاهرة	1977/3/22-12	عادية	خالد الفاهوم	
الرابعة عشرة	دمشق	1979/1/22-15	عادية	خالد الفاهوم	
الخامسة عشرة	دمشق	1981/4/19-11	عادية	خالد الفاهوم	
السادسة عشرة	الجزائر	1983/2/22-14	عادية	خالد الفاهوم	
السابعة عشرة	عمان	1984/11/29-22	عادية	عبد الحميد السائح	
الثامنة عشرة	الجزائر	1987/4/25-20	عادية	عبد الحميد السائح	
التاسعة عشرة	الجزائر	1988/11/15-12	غير عادية	عبد الحميد السائح	إعلان وثيقة الاستقلال
العشرون	الجزائر	1991/9/28-23	عادية	عبد الحميد السائح	
الحادية والعشرين	غزة	1996/4/25-22	عادية	سليم الزعنون	إلغاء بنود من الميثاق الوطني الفلسطيني

---

[1] جريدة **الدستور**، الأردن، 2006/2/6 .

[2] نظر مثلاً :تصريحات سليم الزعنون وعبد الرؤوف العلمي في جريدة **الغد**، الأردن، 2006/5/12، وتصريح تيسير قبعة، في **الغد**، 2005/7/28.

[3] شاكر الجوهري، محضر اجتماع وفد المجلس الوطني مع الفصائل في دمشق، الحقائق، 4 آب/ أغسطس 2005.

[4] **الدستور**، 3 آب/ أغسطس 2005.

[5] شاكر الجوهري، محضر اجتماع وفد المجلس الوطني مع الفصائل في دمشق، الحقائق، 4 آب/ أغسطس 2005.

[6] مثلاً: جريدة **الغد**، 2005/7/28، موقع عرب 48، 2005/7/4.

[7] **الدستور**، 2006/2/6.

[8] **الدستور**، 2006/2/14.

[9] الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني:
http://www.pcbs.org/desktopmodules/newsscrollEnglish/newsscrollView.aspx?ItemID=36&mID=11170

[10] حول عدد أعضاء المجلس في الأردن والداخل ، انظر تصريح تيسير قبعة لجريدة **الغد**، 2005/7/28.